

政府工作报告

(上接第1版)现代服务业快速发展,商品市场成交额破千亿元,获“中国商品交易市场百强”、“商务部百家百亿市场”等荣誉,2016年服务业增加值达到207亿元,五年年均增长9.6%。现代生态型都市农业稳步发展,“一带三区五基地”格局初步形成,被评为全国“平安农机”示范区。旅游业健康快速发展,五年实现旅游总收入169.2亿元,较上年增长107.5%。十七房村入选全国特色景观旅游名镇名村示范名单。

创业创新动能提升。科技进步综合评价进入全省十强,先后获国家和省科技进步考核先进区称号,实现市科技进步考核“三连冠”。企业主体创新能力不断增强,主要科技创新指标进入快速增长期,高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重从39%提高到50%,企业研发经费占区属GDP比重从2.76%提高到3.15%。建成全市首家科技大市场,列入全省试点,实现技术交易额14亿元。市大学科技园日益成为全市创业创新主阵地,培育清华校友创业创新基地、西电宁波产业园等“六大创新平台”,区大学生创业园获评国家级创业孵化小镇,宁波慧谷设计小镇、漕浦民俗文化小镇入选市首批特色小镇。引进和培育“国千”、“省千”企业24名,每万名人才拥有量居全市前列。城市经济加快集聚,累计引进企业1802家,注册资金82.5亿元。

(三)注重区域统筹、功能完善,城乡一体加速融合

五年完成全域城市化建设投资550亿元,城市化率达到81%,较2011年提高10个百分点。

推进城市组团发展。骆驼、庄市建设加快,新城核心区功能逐步完善,休闲大本营初现雏形,宁波北部商贸商务中心形象显现,宁波植物园一期建成开园,结束了宁波作为副省级城市没有植物园的历史。招宝山、蛟川加快融合,启动镇海电厂整体搬迁,推进招宝山片区综合提升,整治改造老旧小区277万平方米,加快蛟川北区新农村建设,青枫苑苑一期项目主体结顶。完成贵驷街道设立托管工作,按照新材料科技城核心区北区定位,加快落实相关规划。九龙湖、漕浦组团加快建设提升,双双入选国家级重点镇。完善全区村庄布局规划,累计投入资金118亿元,实施农房改造项目40个。

完善基础设施建设。完成世纪大道北延、镇海大道、东外环北延等建设,道路密度全省领先。实现轨道交通2号线一期通车,投用公路客运中心等场站,新开、优化44条公交线路,投放公共自行车3000辆。加快水、电、气、光纤等建设,实现城乡供水一体化、光纤网络全覆盖。泥螺山围垦工程一期竣工。

提升城市管理水平。全力推进“三改一拆”及“无违建”创建,五年完成“三改”806万平方米,“一拆”404万平方米。推进骆驼、招宝山街道等区域棚户区改造,已启动56万平方米、完成39万平方米,建成安置房220万平方米。深化“四边三化”行动和幸福美丽新家园建设,主要道路两侧沿线环境综合整治和农业设施用房整治成效显著,道路清爽行动成绩实现全市“三连冠”。完善城市管理体制,开展综合行政执法改革,推进智慧城市管理,管理效能进一步提升。

(四)注重以人为本、共建共享,民生事业协调发展

始终坚持以人民为中心,全区新增财力七成以上投入民生和社会事业领域,发展成果更多更公平惠及人民群众。

着力打造文化强区。深化“厚德镇海”建设,社会主义核心价值观践行成效显著,获评“中国好人”3名、“浙江好人”10名。完善文明城市建设长效机制,在全市率先为在册志愿者购买活动人身意外保险。推进文化阵地“三个百个中心”工程建设,区文化馆中心、职工文体中心等建成投用,被评为全国首批“书香城市(区县级)”。出台公共文化服务的标准,打造“镇镇大舞台”等文化活动品牌,多部作品获省、市“五个一工程”等奖项。群众性体育活动蓬勃开展,九龙湖国际半程马拉松赛达到国内马拉松A类赛事标准,建成绿轴体育公园,被评为省体育强区。主流文化传播能力切实提升,荣获全国县级“十佳广播电台”。

切实强化民生保障。五年投入58亿元,完成41项实事工程,解决了环境、交通、住房、教育、医疗、食品等方面一批热点难点问题。推进社会保障制度并轨改革,建立全区统一的城乡居民基本养老保险,户籍人口养老保险参保率达到96.5%,城乡居民医疗保险参保率达到98.9%,在全国首创城镇住房综合保险和独生子女父母照护保险。教育水平保持全省领先,公办学校标准化率达100%,成为全国首批义务教育发展基本均衡区、全国社区教育实验区、全省教育基本现代化区。卫生健康事业加快发展,完成区域卫生城乡一体化改革,打造“城市10分钟、农村15分钟”医疗服务圈,获评全国慢性病综合防控示范区,入选全国综合医院先进单位。推进省养老服务综合改革试点,完成养老服务“9055”工程,高龄老人生活津贴标

准全省最高,获评全国敬老模范先进单位。开展全国“救急难”综合试点,社会救助水平全面提升。顺利实施区福利关怀院迁建等工程。获评省扶残助残爱心城区。

不断创新社会治理。“法治镇海”建设卓有成效,深入实施“六五普法”,获评全国法治社区建设示范城区。“四个平台”、“微民生大服务”等基层社会治理机制不断深化,“网格化管理、组团式服务”模式获省、市推广。完善矛盾纠纷化解体系,获省信访先进集体称号。建立健全应急联动机制,完善区域应急保障体系。妥善处置社会不稳定事件。高度重视安全生产,全面完成国家危险化学品安全生产重点县(市、区)攻坚任务。“平安镇海”建设深入推进,九年获评省平安县(市、区)称号,捧回“银鼎”奖杯。

(五)注重深化改革、扩大开放,发展红利持续释放

积极落实供给侧结构性改革任务,实施省级以上改革试点10余项,扎实推进对外开放,进一步激发了经济社会发展潜能。

以机制创新激活活力。在全市率先开展工业企业绩效综合评价,完善排污权等资源要素交易制度,顺利实施不动产登记制度改革。加快社会信用体系建设,完善投融资体制和平台,强化金融风险防范。稳步推进全域城市化综合配套改革试点,建立城乡统一的户口登记制度。有序推进农村改革,基本完成农村集体股份制改革,实施撤村建居9个,启动土地承包经营权确权登记颁证工作,农村土地流转率达77.5%,成立农民专业合作社经济组织联合会。

以开放开发拓空间。五年实际利用外资13.7亿美元,年均增长11.3%;引进市外内资95.1亿元,引进“浙商回归”项目485个、资金200.3亿元,北欧工业园入选浙江省首批国际产业合作园。积极接轨上海,扩大长三角合作,引进合作项目119个,实际到位资金137.8亿元。积极推进山海协作,加强对口帮扶。

以简政放权优服务。完成新一轮政府机构改革任务。以“四张清单一张网”为抓手,深化行政审批制度改革,创新项目审批“ETC”绿色通道,精简涉审批事项166项。推进商事登记制度改革,审批效率提速57%。加快预算管理、国资监管等财政改革,完善产业发展“1+X”政策体系,预算绩效管理走在全省前列。

(六)注重转变作风、提升效能,政府建设扎实推进

深入开展群众路线教育实践活动,“三严三实”和“两学一做”专题学习教育,筑牢理想信念根基,推进机关作风转变,提升了工作效能和服务水平。自觉接受区人大及其常委会依法监督、区政协民主监督和社会舆论监督,广泛听取社会各界意见建议,五年来,办理人大代表议案和建议859件,政协提案1029件,满意和基本满意率为100%。加强法治政府建设,完善科学民主依法决策机制,实现政府常务会议制度化、网络全程直播常态化。深化政务公开工作,全面推进财政预决算公开。认真落实从严治主体责任,完善惩防体系建设,抓好省委巡视组反馈问题的整改落实,加强行政监察和审计监督。严格落实中央“八项规定”精神,持续加大正风肃纪力度,扎实开展“效能亮剑”行动,问责机关工作人员108人次,“三公”经费支出较五年前下降43%。

同时,积极支持工青妇、工商联、红十字会等组织履行职能,切实加强“双拥”和优抚安置工作,统计、民族宗教、侨务、外事、对台、保密、老龄、慈善、档案、地方志、气象、关心下一代、国防教育、国防动员、征兵等工作取得新进展。

各位代表,刚刚过去的2016年,是全面贯彻五大发展理念、深入实施“十三五”规划取得良好开局的一年。面对复杂多变的国际国内经济形势,全区上下扎实推进供给侧改革,全力以赴补短板、强优势、创特色,主要经济指标基本实现预期目标。积极护航G20杭州峰会,为峰会胜利召开贡献了镇海力量;全力打好“拆、治、归”组合拳,完成“三改”228.5万平方米、违建处置面积123.3万平方米,全面启动工业园区(集聚区)企业雨污分流改造,完成浙商回归项目引进任务。切实加强生态环境保护,积极推进石化开发区循环化改造,全区空气质量优良率为82.9%,较上年提高6.3个百分点。实体经济帮扶扎实有力,落实市“35条”、区“13条”政策,完善转贷互助资金体系,加大困难企业帮扶力度。科技创新成为镇海发展的新名片,中官路创业创新大街获市委政府正式授牌,成功举办首届全球创新设计大会、“奇思涌动”中国创客大赛,连续十一年举办“镇海杯”国际创新设计大赛。港航物流服务体系建设积极推进,全国首家液化品保税物流中心正式封关运行。全域城市化建设加快,轨道交通2号线二期正式开工,万科1902等商业综合体建成投用,吾悦广场等项目顺利推进,城市功能配套日益完善。深入实施“厚德镇海”、“书香镇海”建设,文化提升步伐加快,社保、教育、医疗、养老等民生事业全面发展。加强基层社会治理,发布全国首款面向流动人口的APP平台“宁波·e乡”,建成投用智能化道路

运输监控平台,加强安全生产管控。八项民生实事工程基本完成。

五年来,全区上下携手共进,展示了新常态下的新作为。这是上级党委政府和区委坚强领导、科学决策的结果,是区人大、区政府有效监督、大力支持的结果,是全区广大干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我代表区人民政府,向为镇海发展打下坚实基础的老领导、老同志,向各位人大代表、政协委员,向奋斗在各条战线上的广大干部群众,向所有关心支持镇海发展的社会各界和各界人士,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

回首五年历程,我们深切地体会到,做好新时期政府工作:必须坚定不移站稳政治立场;切实增强“四个意识”,始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决把中央、省市和区委各项决策部署落到实处;必须坚定不移践行发展新理念,坚持以推动发展为第一要务,积极适应和引领经济转型升级;必须坚定不移抓好生态环境建设,不断培育生态环境新优势,确保经济发展和生态建设协同并进;必须坚定不移推进改革开放,大胆解放思想,积极主动作为,不断激发各领域各方面的活力;必须坚定不移贯彻为民服务宗旨,持续加大民生事业投入,切实解决群众关心的热点难点问题,努力使发展更有“温度”。

同时,我们也清醒地认识到存在的问题和不足:“10·26”事件教训深刻,绿色发展的现实与群众的期盼还有不小差距;实体经济困难尚未有效缓解,传统产业转型升级任务艰巨,新兴产业有待做大做强,新旧发展动力的转换还不够快,保持中高速增长难度不小;基础设施建设还有待完善,城市功能品质需进一步提升;制约发展体制机制障碍依然存在,全面推进改革创新任务繁重;社会建设、社会治理面临许多新情况、新问题,安全生产任务依然艰巨,共享发展的民生保障水平有待提高;政府自身建设还需加强,部分干部改革意识、法治意识、担当意识还需进一步提高。对此,我们将高度重视,采取有力措施,切实加以解决。

二、今后五年奋斗目标与主要任务

各位代表,未来五年,是我国全面建成小康社会、跨越第一个百年奋斗目标的决胜期,也是我区加快动力转换、推进转型升级的关键期。根据区十四次党代会总体部署,今后五年全区经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,坚持“四个全面”战略布局,深入践行五大发展理念,以“八八战略”为总纲,紧紧围绕“干在实处、走在前列、勇立潮头”总体要求,加快推进“一区两带三区”建设,深入实施生态、创新、城市化、民生“四驱动”,实现环境、产业、功能、福祉“四提升”,努力把镇海建设成更具竞争力的港口强区,打造成更有幸福感的品质之城。

今后五年全区发展的主要目标是:通过五年奋斗,努力建设生态环境更美、经济实力更强、城市功能更优、幸福指数更高的新镇海。环境质量明显改善,主要污染物排放总量大幅减少,生态文明制度体系更加健全。全社会生产总值力争突破1000亿元;一般公共预算收入力争突破100亿元;固定资产投资累计达到2400亿元;战略性新兴产业比重明显提高,进出口总额持续增长,大宗生产资料交易额力争突破2000亿元。城市空间结构更趋合理,形态功能更趋都市化,城市化率超过85%。城乡居民收入稳步增长,就业、社保、教育、医疗、养老等走在前列,社会保持安定有序,城市文明程度明显提高。

为实现上述目标,关键要以五大发展理念为遵循,深入实施“四驱动四提升”:

——突出生态驱动,聚焦发展环境提升。树牢“绿水青山就是金山银山”理念,努力推进国家生态文明先行示范区建设。完善生态功能布局。严守生态环境红线,实施镇海“建设,完善城市林带和滨海呼吸道功能。改善生态环境质量。深化“五水共治”行动,基本建成“污水零直排区”,消除劣五类水体。强化大气污染防治,加大扬尘污染防治力度,削减挥发性有机物排放量,全区空气质量优良率进一步提高。推进生活垃圾分类循环处理,深化清洁土壤行动。推进绿色循环发展。坚决淘汰落后产能,加强重污染高耗能行业整治。探索环境容量差别化分配机制,强化污染总量控制。实行严格的环境保护制度,对环境违法行为“零容忍”。深化智慧环保建设,健全环境监管长效机制。

——突出创新驱动,聚焦产业层级提升。充分发挥科技创新引领发展的核心作用,推动产业结构优化,实现提质增效。打造创新平台。加快中官路创业创新大街建设,注重大学科技园提升发展,积极构筑“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的创新链条。扩大全球创新创业设计大会、“镇海杯”创新创业大赛等影响力,推进科技创新“五大工程”,完善科技市场建设。振兴实体经济。对

标“中国制造2025”要求,推进先进制造业“3+5”模块建设,打造两化融合发展的现代“智造”强区。弘扬“工匠精神”,加强品牌建设。加大实体经济帮扶力度,落实企业降本减负等政策,强化土地、资金等要素保障,提振企业发展信心。做强港口经济。积极对接“一带一路”、自贸区、义甬舟开放大通道建设,勇当宁波港口经济圈建设排头兵。围绕建设“绿色石化、生态园区”目标,加快镇海炼化扩建等重大项目建设,努力打造极具竞争力的世界级绿色石化基地和国家循环化改造示范园区。加快物流枢纽港与招宝山街道产城融合,完善“三位一体”港航物流服务体系,推进金属园区转型升级。发展城市经济。沿宁镇路、世纪大道北延段区域,构筑集聚适度、辐射面广的城市经济带。充分利用新城楼宇资源,加快发展总部经济,打造文化创意强区。发展生产性服务业,加强服务外包支持力度。注重发展城郊型乡村旅游,打造“慢生活、亲山水、品乡愁”的假日休闲旅游目的地。大力发展绿色品牌农业,生态精品农业和休闲观光农业,打造都市农业示范区。建设“人才金港”。依托人才科技创新平台,加大高端人才引进力度,深入实施“121”本土人才培养工程,构建区域人才高地。

——突出城市化驱动,聚焦城市功能提升。积极融入宁波都市圈,推进以人为核心的新型城市化进程,着力建设宜业、宜居、宜游的创业者乐园、美丽新家园、都市后花园。组团联动拓空间。骆驼—庄市组团围绕商贸商务中心、科研创新中心和总部经济基地定位,加快城市核心功能提升;招宝山—蛟川组团加快推进镇海电厂搬迁,推动老城改造提升,启动甬江北岸规划建设,构建现代商贸居住、江海文化休闲、现代都市工业的标志性区域;九龙湖—漕浦组团围绕生态休闲、旅游度假、产业配套定位,提升全国重点镇建设水平;加强与新材料科技城管委会对接,按照规划定位,加大贵驷街道与新城资源统筹、联动开发力度。建设管理提品质。统筹推进基础设施与公共服务、地下建设与地上建设,完善现代化综合交通网络,主动衔接好轨道交通2号线二期、3号线、5号线等重大交通工程建设。推进“海绵城市”建设,形成适度超前、相互衔接、满足未来的功能体系。推进“三改一拆”和小城镇环境综合整治,加大棚户区、危旧房改造力度,深化“1519”区域村庄布局,开展美丽乡村分类创建。深化城市管理体制改革,完善综合执法体制,提升城市管理服务水平。繁荣文化添魅力。推进“厚德镇海”建设,探索文明创建全域化常态化新模式。完善公共文化服务体系,传承海防文化、“海丝”文化、商帮文化等历史人文基因,促进文艺产业和文化事业融合发展。

——突出民生驱动,聚焦群众福祉提升。加大民生投入力度,努力使全区人民实现更高层次的共建共享。强化社会保障。完善就业创业保障体系,构建和谐劳动关系,完善居民收入动态增长机制。建立多层次养老保障体系,实现社会保险人群全覆盖。健全社会救助体系,推进社会福利和慈善事业发展,鼓励社会力量参与“救急难”。优化公共服务。完善现代教育体系,优化教育基础设施布局,扩大镇海教育品牌影响力,争创浙江省首批教育现代化区;全面推进健康镇海建设,深化医药卫生体制改革,进一步提升基本医疗卫生服务能力和水平;大力发展健康服务业,探索建立医养护一体化养老服务体系;积极推进体育、残疾人、妇女儿童等事业发展。创新社会治理。深化“法治镇海”、“平安镇海”建设,完善“网格化管理、组团式服务”,建立健全社会治安立体防控、矛盾纠纷化解、安全生产、防灾减灾、食品药品监管、社会信用等体系,确保城乡安全、群众安宁、社会安定。

落实五大发展理念,深入实施“四驱动四提升”,必须进一步深化改革开放,加快体制机制创新。积极深化供给侧结构性改革,扎实推进“三去一降一补”。深入推进行政审批制度、商事制度、资源配置体制机制、财税金融体制和全域城市化综合改革,科学配置劳动力、资本、土地、技术等要素。树立全球视野,全方位融入“一带一路”等战略,加快开放型经济发展,拓展发展新空间。加强与部省属企业合作,深入推进山海协作,深化区域交流合作。

三、2017年主要工作安排

各位代表,2017年是新一届政府施政的第一年,也是承前启后、继往开来的重要一年,做好全年工作意义重大、影响深远。

根据区“十三五”发展规划,今年经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长7.5%;一般公共预算收入增长7.5%;固定资产投资增长10%,批发业商品销售额增长15%,城镇居民人均可支配收入增长7.5%以上,农村居民人均可支配收入增长7.5%以上;城镇登记失业率控制在3.5%以内;节能减排完成上级下达任务。

围绕上述目标,我们将着力抓好七个方面的工作:

(一)加强生态建设,在打造美丽宜居环境上有新进展

强化生态环境治理。持续推进“五水共

治”,在全市先行启动“污水零直排区”创建,部分镇(街道)基本实现阶段性创建目标。积极推进清水生态工程,实现“三个百分百”,启动姚江二通道(慈江)、新泓口外移工程,强化污水管网建设;加强农业面源污染防治,完成45个自然村生活污水综合整治;加强企业污水排放监管,加快推进工业企业雨污分流;加强水环境保障,配合实施宁波北仑污水处理厂三期扩建工程。深化大气污染综合防治,加大扬尘污染治理力度,全面推进重点企业挥发性有机物治理,进一步完善泄漏检测与修复体系,实施烟气超低排放技术改造。扎实开展清洁土壤行动,启动金甬盾脞、后海塘阿克苏诺贝尔等地块的土壤修复工作,完成大环保危险废物处置三期项目建设。

提升环境承载能力。抓好生态空间管控与保护,严守耕地保护等红线,提高土地利用效率。加强污染总量控制,积极推进节能减排和“低小散”重点行业整治,为重大优质项目建设腾出环境容量。加强清洁生产审核和省级绿色企业创建,探索用能权有偿取得使用制度。加快“森林镇海”建设,强化生态林带建设和保护;推进“森林彩化”,实施九龙湖“四湖连珠”沿线山林增绿点彩工程;加强河道绿化保洁,打造生态亲水环境。推进公共绿地和景观建设,重点实施宁波植物园二期、绿核滨湖公园、宁波盆景园等项目。

完善环境监管机制。严格执行新上项目环境准入制度,严把项目审批关。加大环保执法力度,加强网格化环境监管,完善“移动执法”系统,严厉打击环境违法行为。完善“智慧水务”等平台,加强第三方环境监管,切实提升环境监管的水平。完善环保公众参与机制,积极拓宽监督渠道。

(二)推进创业创新,在培育发展新动能上有新进展

提升创新平台。推进中官路创业创新大街建设,加快启迪宁波科技园、宁波创意设计中心等项目建设,提升众创空间功能。推进“六大创新平台”建设,推动平台资源融合,鼓励平台与产业联盟、科技市场、企业深度合作,推动科技成果产业化,助推传统产业改造升级。积极做好宁波慧谷设计小镇等省级特色小镇创建工作。

汇聚创新要素。强化创新项目引进,推进新城楼宇二次招商,加强与中科院材料所等平台互动,带动创新创业链发展。大力培育双创主体,完善创业孵化体系,鼓励科技人才、青年大学生、各类能人创新创业,引进高层次人才创业项目15个以上,新建市级院士工作站1-2家,争创省级院士、博士后工作站8人以上。加强紧缺型技术人才培养,培育和引进更多的“镇海工匠”。

优化创新环境。完善新兴产业融资体系,加强科技金融服务,扩大融资渠道,推动企业挂牌上市。转变财政支付方式,推进财政政策资金向产业基金转型,加大对企业科技创新支持力度,全年高新技术企业总力争达到110家以上,建立、升级企业工程(技术)中心20家以上,新增市创新型初创企业100家以上。

(三)推动转型升级,在提高产业层级上有新进展

推进实体经济壮大发展。完善区级领导联系重点项目、企业机制,加大排忧解难力度。重点落实降本减负政策,切实减轻企业压力。加强产业联盟企业合作,深化“牵手企业闯市场”行动。强化土地等要素保障,积极盘活存量土地,启动泥螺山北侧二期围垦工程、滨海渔田三期工程,保障实体经济发展。大力推动政银企对接,发挥转贷资金“及时雨”作用,积极防范和化解金融风险。按照“中国制造2025”宁波示范试点要求,积极推动工业园区转型升级,引导优势产业集聚,培育优势园区和龙头企业。全年实现技改投资增长10%以上,新增规模以上工业企业25家。深化质量强区建设,推进商标品牌创建,提升产品竞争力。加快“两化融合”,大力扶持“互联网+”智能经济快速发展,提升企业的信息化水平。积极发展工业企业电子商务,发挥阿里巴巴·镇海装备制造产业带等平台作用,帮助企业开拓市场。

推进城市经济跨越发展。优化城市经济业态和布局,积极发展总部经济、楼宇经济。着力建设特色商圈,加快新城吾悦广场、佳源都市银泰城项目建设及招商进度,推进红星国际广场、恒裕玫瑰湾、1688新青年广场等项目建设。依托宁波大学、西电宁波信息技术研究院等资源,加快文创企业整合提升,促进与传统产业融合发展。推动建筑业转型升级,推进航运业和房地产业平稳健康发展。加快旅游业发展,做好休闲旅游基地创建,丰富泰山乡村、蛟川生态圈、十七房农耕园等乡村旅游元素。

推进港口经济优化发展。积极融入宁波港口经济圈,大力促进石化开发区绿色发展,加快推进镇海炼化扩建、中金石化、金海晨光、恒河科技等项目建设,深化循环化改造试点,完善提升石化产业价值链。加大物流枢纽港建设力度,创新保税物流中心运作模式,加快城市物流功能区建设,促进临港产业转型升级。(下转第3版)